

14-08-2017

МЈЕШОВИТИ ХОЛДИНГ „ЕРС“ – МП АД ТРЕБИЊЕ  
ЗП „ЕЛЕКТРОКРАЈИНА“ АД БАЊА ЛУКА  
**УПРАВА ПРЕДУЗЕЋА**

Број: 2921/17

Дана, 10.8.2017. године

На основу члана 69. став (3), члана 70. ст. 1, 2, 4 и 6. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 39/14), члана 85. Правилника о јавним набавкама ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука бр. 6370/15 од 4.1.2016. године и члана 57. Статута Мјешовитог Холдинга „ЕРС“ – МП а.д. Требиње, ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука, у поступку јавне набавке робе – кодираних сигурносних пломби, број поступка: КЗ-Н-05/17, Управа Предузећа је 10.8.2017. године донијела с л е д е ћ у:

### **О Д Л У К У**

#### **О отказивању поступка јавне набавке**

1. Отказује се поступак јавне набавке робе – кодираних сигурносних пломби, из доказивих разлога који су изван контроле Уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке;
2. Поступак се отказује из разлога што тендерска документација/конкурентски захтјев за доставу понуда и Обавјештење на Порталу јавних набавки бр. 741-7-1-39-3-89/17 од 21.6.2017. године, садрже грешку која онемогућава примјену Закона и његових општих принципима, и то јер се у тендерском документу и објави не наводи да Уговорни орган са понуђачима намјерава закључити оквирни споразум, а Уговорни орган је у току припреме документације, слања обавјештења и у току времена за пријем понуда био у заблуди у погледу постојања ове грешке;
3. Ова одлука ступа на снагу даном доношења и објавиће се на интернет страници [www.elektrokrajina.com](http://www.elektrokrajina.com), у складу са чланом 70. став (6) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 39/14);
4. Задужује се Служба за набавке у ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука, да у року од три (3) дана, а најкасније у року од седам (7) дана од дана доношења ове одлуке, исту достави понуђачима који су благовремено доставили понуде и тиме их обавијести о резултатима поступка наведеним у Одлуци.

#### **Образложење:**

Одлуком овог уговорног органа о покретању поступка јавне набавке, број: 2921/17 од 21.6.2017. године, покренут је поступак јавне набавке робе – кодираних сигурносних пломби. Предметна јавна набавка предвиђена је у Плану набавки за 2017. годину и евидентирана под бројем 18: „Кодираних сигурносних пломбе“, те су за исту планирана и обезбјеђена средства у ТД

наведеном износу. Одлуком о покретању поступка бр. 2921/17 од 21.6.2017. године предвиђена је реализација јавне набавке закључењем оквирног споразума до истека планираних средстава, а најдуже на период од 12 мјесеци. Сходно законским прописима, тендерска документација, односно позив за доставу понуда објављен је 21.6.2017. године на Порталу јавних набавки под бројем обавјештења: 741-7-1-39-3-89/17.

Понуду су, након преузимања тендерског документа са Портала ([www.ejn.gov.ba](http://www.ejn.gov.ba)), до датума одређеног за пријем истих доставили сљедећи понуђачи:

1. *NV INVEST* д.о.о. Сарајево,
2. *GANGES* д.о.о. Добој,
3. *ELIOS* д.о.о. Бања Лука,
4. *GANGES INTERNATIONAL* д.о.о. Београд,
5. *ELNOS BL* д.о.о. Бања Лука,
6. *INVING INVEST INŽINJERING* д.о.о. Приједор,
7. *KALDERA COMPANY* д.о.о. Београд.

Комисија за јавну набавку, именована Рјешењем број: 2921/17 од 11.7.2017. године, Управи Предузећа је доставила 8.8.2017. године Записник о прегледу и оцјени понуда бр. 2921/17 и Извјештај о раду Комисије у поступку јавне набавке кодираних сигурносних пломби бр. 2921/17 од 8.8.2017. године, са препоруком да се уговор у предметној набавци додјели најповољнијем понуђачу.

У поступку је утврђено да је Комисија за јавну набавку благовремено и правилно извршила отварање и оцјену понуда, о чему је сачинила одговарајуће записнике, којима се констатује сљедеће:

- да је укупно пристигло осам (8) понуда,
- да су све пристигле понуде прихватљиве,
- да је најповољнија понуда понуђача *GANGES* д.о.о. Добој.

Уговорни орган је увидом у достављене записнике и препоруку Комисије, те увидом у План набавки за 2017. годину и Одлуку о покретању поступка, утврдио постојање техничке грешке приликом сачињавања тендерског документа, односно утврђено је да постоје доказиви разлози за отказивање предметног поступка јавне набавке који су изван контроле Уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке.

Разлог за отказивање поступка јавне набавке према оцјени Уговорног органа је грешком изостављена намјера Уговорног органа да са најповољнијим понуђачем закључи оквирни споразум, до истека планираних и обезбијеђених средстава, а најдуже на период од 12 мјесеци од закључења оквирног споразума, као и ненавођење у ТД планираних сукцесивних испорука предметне робе, у одређеном року и на позив Уговорног органа. Предње наведену грешку садрже тендерски документ и обавјештење о јавној набавци. Наиме, тендерским документом је очитом омашком наведено закључење уговора са изабраним понуђачем, самим тим је одређена и тачна количина робе која ће се по уговору набавити, те једнократна испорука исте у предвиђеном року. Уговорни орган је за предметну набавку Одлуком о покретању поступка предвидио склапање оквирног споразума са најповољнијих понуђачем, јер није у могућности да дефинише ни тачну ни

оквирну количину предмета набавке, због све интензивнијег кориштења електронских пломби што смањује потребу за кодираним сигурносним плombaма у наредном периоду, због чега је планирано да се предметна набавка врши путем појединачних уговора или наруџбеница, закључених на темељу оквирног споразума с пописом роба које би се достављале, при чему уговорена вриједност збирно не би прешла утврђени максимални износ оквирног споразума (процјењене вриједности набавке). Стварна реализација зависила би од потреба Уговорног органа и вршила би се сукцесивно, при чему Уговорни орган не би био обавезан да затражи извршења уговора, односно испоруку робе, а све како је и предвиђено релевантним законским одредбама и Одлуком о покретању поступка јавне набавке бр. 2921/17 од 21.6.2017. године.

Како у тендерском документу није наведена намјера закључења оквирног споразума, већ су наведене количине и то тачне количине, док је тендерски документ требало дефинисати тако да се понуђачи упуте да количине нису одређене, него ће се утврђивати према потребама Уговорног органа током трајања уговорног односа, а према понуђеним јединичним цијенама, због заблуде у којој се нашао Уговорни орган, у обрасцу за цијену понуде предвиђене су тачне количине и једнократна испорука, што у стварности не одговара потребама Уговорног органа, а што представља разлог који је изван контроле овог уговорног органа и није се могао предвидјети у вријеме покретања поступка.

Наведене неисправности нису уочене током припреме тендерске документације, нити током периода за достављање понуда, те су уочене тек приликом анализе записника и извјештаја о раду Комисије.

Како је сврха оквирног споразума да се олакша набавка у ситуацијама када уговорни органи не могу тачно предвидјети које количине роба/радова или услуга ће им бити потребне током трајања оквирног споразума, те како оквирни споразум не обавезује понуђаче на испоруку ни уговорни орган да наручи, наведена грешка у техничком дијелу тендерског документа, одређујући прецизне количине у ситуацији када исте није могуће одредити, доводи Уговорни орган до немогућности реализације планиране јавне набавке према реалним потребама, односно према њеној сврси, што је противно и принципу најефикаснијег трошења јавних средстава из члана 3. Закона о јавним набавкама.

Обзиром на овакву грешку приликом припреме предметне набавке, и тендерског документа, која је довела Уговорни орган у ситуацију да не може набавити робу у оном обиму у којем му је потребна, а понуђаче у ситуацију да нису могли припремити понуде према стварним потребама Уговорног органа, онемогућена је примјена Закона о јавним набавкама, односно окончање поступка закључењем уговора о јавној набавци, одн. оквирног споразума, како је предвиђено чланом 69. Закона.

Због претходно наведеног став је Уговорног органа да тендерски документ садржи грешке које онемогућавају примјену Закона о јавним набавкама.

Правни основ за отказивање поступка јавне набавке садржан је у члану 69. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бр. 39/14), тј. из доказивих разлога који су ван контроле Уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке.

Из наведених разлога, примјеном члана 69. став (3) Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:**

Против ове одлуке допуштена је жалба. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби, путем Уговорног органа, у року од пет (5) дана, од дана пријема ове одлуке.

За Управу Предузећа  
Директор  
*К. Умановић*  
Дирмиреска Кумановић, дипл. инж. ел.



Доставити:

- NV INVEST д.о.о. Сарајево, ул. Мошевачка бр. 50, 71380 Илијаш;
  - GANGES д.о.о. Добој, ул. Придјел Доњи бр. 2, 74000 Добој;
  - ELIOS д.о.о. Бања Лука, ул. Новака Пивашевића бр. 14Ц, 78000 Бања Лука;
  - GANGES INTERNATIONAL д.о.о. Београд, ул. Придјел Доњи бр. 2, 74000 Добој;
  - ELNOS BL д.о.о. Бања Лука, ул. Благоја Паровића бр. 100Е, 78000 Бања Лука;
  - INVING INVEST INŽINJERING д.о.о. Приједор, ул. Пролетерских бригада бр. 7, 79101 Приједор;
  - KALDERA COMPANY д.о.о. Београд, ул. Страхињића Бана бр. 42, 11000 Београд, Р. Србија;
- Служби набавки;
- Архиви.