



Број: 01-599-4/22/P-90-399
Датум: 19. март 2024. године

На основу одредбе члана 28. тачка 14, и члана 87. став 2. Закона о електричној енергији (Службени гласник Републике Српске, број 68/20) и одредбе члана 33. став 1. тачка в. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 59/10) и Одлуке Уставног суда Републике Српске број У-3/23 од 28. фебруара 2024. године (Службени гласник Републике Српске, број 24/24), Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске, на 90. редовној сједници, одржаној 19. марта 2024. године, у Требињу, донијела је

ОДЛУКУ

о измјенама и допунама Одлуке о тарифним ставовима за јавно снабдијевање електричном енергијом у Републици Српској

I

У Одлуци о тарифним ставовима за јавно снабдијевање електричном енергијом у Републици Српској број 01-599-2/22/P-58-445 од 15. децембра 2022. године (Службени гласник Републике Српске, број 125/22), тачка II гласи:

"На основу цијене енергије из тачке I ове одлуке и тарифних ставова за коришћење дистрибутивне мреже и тарифног система, уважавајући начело постепености промјена, утврђују се тарифни ставови за јавно снабдијевање по категоријама потрошње и групама купаца, како слиједи:

ДОМАЋИНСТВА	Доба дана	ЕНЕРГИЈА		МРЕЖАРИНА	
		Мјерно мјесто	Активна електрична енергија	Обрачунска снага	Активна електрична енергија
		КМ/мјесец	КМ/kWh	КМ/kW мјесец	КМ/kWh
Тарифна група једнотарифна бијела	СТ	2,48	0,0544	3,1668	0,0509
Тарифна група једнотарифна плава		2,48	0,0914	3,1668	0,0509
Тарифна група једнотарифна црвена		2,48	0,2013	3,1668	0,0509
Тарифна група двотарифна бијела	ВТ	2,48	0,0655	3,1668	0,0669
	МТ		0,0328	-	0,0335
Тарифна група двотарифна плава	ВТ	2,48	0,1101	3,1668	0,0669
	МТ		0,0551	-	0,0335
Тарифна група двотарифна црвена	ВТ	2,48	0,2425	3,1668	0,0669
	МТ		0,1213	-	0,0335

ДОМАЋИНСТВА	Доба дана	УКУПНО		
		Мјерно мјесто	Обрачунска снага	Активна електрична енергија
		КМ/мјесец	КМ/kW мјесец	КМ/kWh
Тарифна група једнотарифна бијела	СТ	2,48	3,1668	0,1053
Тарифна група једнотарифна плава		2,48	3,1668	0,1423
Тарифна група једнотарифна црвена		2,48	3,1668	0,2522
Тарифна група двотарифна бијела	ВТ	2,48	3,1668	0,1324
	МТ		-	0,0663
Тарифна група двотарифна плава	ВТ	2,48	3,1668	0,1770
	МТ		-	0,0886
Тарифна група двотарифна црвена	ВТ	2,48	3,1668	0,3094
	МТ		-	0,1548

Остала потрошња – мали купци	Доба дана	ЕНЕРГИЈА		МРЕЖАРИНА		
		Мјерно мјесто	Активна електрична енергија	Обрачунска снага	Активна електрична енергија	Прекомјерно преузета реакт. ел.ен.
		КМ/мјесец	КМ/kWh	КМ/kW/мјесец	КМ/kWh	КМ/kVArh
Тарифна група 1. ОП	ВТ	2,48	0,0800	18,2444	0,0305	0,0635
	МТ		0,0400	-	0,0153	-
Тарифна група 2. ОП	-	2,48	0,0958	6,5334	0,0502	0,0527
Тарифна група 3. ОП	ВТ	2,48	0,1154	6,5334	0,0637	0,0635
	МТ		0,0580	-	0,0318	-
Тарифна група 6. ОП	-	2,48	0,0643	6,5334	0,0502	0,0527
Тарифна група 7. ОП	ВТ	2,48	0,0775	6,5334	0,0637	0,0635
	МТ		0,0388	-	0,0318	-

Остала потрошња – мали купци	Доба дана	УКУПНО			
		Мјерно мјесто	Обрачунска снага	Активна електрична енергија	Прекомјерно преузета реакт. ел.ен.
		КМ/мјесец	КМ/kW/мјесец	КМ/kWh	КМ/kVArh
Тарифна група 1. ОП	ВТ	2,48	18,2444	0,1105	0,0635
	МТ		-	0,0553	-
Тарифна група 2. ОП	СТ	2,48	6,5334	0,1460	0,0527
Тарифна група 3. ОП	ВТ	2,48	6,5334	0,1791	0,0635
	МТ		-	0,0898	-
Тарифна група 6. ОП	СТ	2,48	6,5334	0,1145	0,0527
Тарифна група 7. ОП	ВТ	2,48	6,5334	0,1412	0,0635
	МТ		-	0,0706	-

Тарифни ставови наведени у горњој табели не садрже порез на додату вриједност.

Обрачунска снага за крајње купце којима се обрачунска снага не утврђује мјерењем износи:

Остала потрошња 2, 3, 6. и 7. тарифна група: 5 kW и
Домаћинства: 3,3 kW.

Мањи дневни тарифни ставови (МТ) примјењују се у времену од 22,00 - 06,00 часова за зимско рачунање времена, односно од 23,00 до 07,00 часова за лјетно рачунање времена и у дане викенда непрекидно од петка у 22,00 (23,00) до понедељка у 06,00 (07,00) часова."

II

Јавни снабдјевач, корисник дозволе за трговину и снабдијевање електричном енергијом, дужан је да на одговарајући начин објави тарифне ставове и релевантне одредбе из тачке I ове одлуке и учини их доступним свим крајњим купцима који имају право на јавно снабдијевање.

III

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Српске.

Образложење

Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске (у даљем тексту: Регулаторна комисија), у оквиру надлежности утврђене одредбом члана 28. тачка 14, и члана 87. став 2. Закона о електричној енергији (Службени гласник Републике Српске, број 68/20), наконведеног тарифног поступка донијела је, између осталих, Одлуку о утврђивању тарифних ставова за кориснике дистрибутивних система у Републици Српској и Одлуку о тарифним ставовима за јавно снабдијевање електричном енергијом у Републици Српској број 01-599-2/22/P-58-445 од 15. децембра 2022. године - Службени гласник Републике Српске, број 125/22.

Против наведених одлука поднесене су апелације Уставом суду Републике Српске, којим је оспоравана уставност и законитост донесених одлука. Поступајући по понесеним апелацијама, Уставни суд Републике Српске је донио Одлуку број У-3/23 од 28. фебруара 2024. године (у даљем тексту: Одлука УС РС) којом је утврђено да:

- Тачке II и IV Одлуке о тарифним ставовима за јавно снабдијевање електричном енергијом у Републици Српској и
- Тачка IV Одлуке о утврђивању тарифних ставова за кориснике дистрибутивних система у Републици Српској,

нису у сагласности са Уставом Републике Српске (у даљем тексту: Устав) и законом.

Према одредбама члана 5. Закона о Уставном суду Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 104/11 и 92/12), одлука Уставног суда може се односити како на општи акт у цјелини, тако и на његове поједине одредбе. Одлука Уставног суда Републике Српске има карактер пресуђене ствари и производи правне посљедице према свима.

Према Одлуци УС РС, наведене одлуке Регулаторне комисије представљају опште правне акте, који остају на правној снази, будући да Уставни суд Републике Српске није утврдио да одлуке у цјелости нису у сагласности са Уставом и законом, већ само поједине одредбе тих одлука, како је напријед наведено. У датој ситуацији, и оспорене тачке одлука остају на правној снази до објављивања одлуке Уставног суда Републике Српске у Службеном гласнику Републике Српске, тако да оспорене тачке

престају да важе тек даном објављивања одлуке Уставног суда Републике Српске у Службеном гласнику Републике Српске, односно не могу се примјењивати убудуће, на основу одредби члана 66. и 68. Закона о Уставном суду Републике Српске.

На основу наведених одлука, чије су поједине одредбе оцијењене неусаглашеним, Регулаторна комисија није доносила коначне и правоснажне појединачне акте.

С обзиром на напријед наведено, Регулаторна комисија је, на 90. редовној сједници, одржаној 19. марта 2024. године, размотрила Одлуку УС РС, те је поступајући по истој донијела одлуку којом су отклоњене утврђене неусклађености.

Приликом доношења ове одлуке Регулаторна комисија је водила рачуна о спровођењу Одлуке УС РС, недискриминацији, односно једнаком третману свих крајњих купаца, потреби заштите крајњих купаца и постепености промјена цијена за крајње купце из категорије домаћинства у прелазном периоду 2022-2024. године у току кога је цијена набавке електричне енергије још увијек регулисана, како је прописано одредбом члана 135. став 3. Закона о електричној енергији. Поред тога, имало се у виду да тачка 1. Одлуке о тарифним ставовима за јавно снабдијевање електричном енергијом у Републици Српској, којом је утврђена цијене енергије за јавно снабдијевање, није оспорена, па се та цијена и даље примјењује.

Такође, приликом доношења ове одлуке Регулаторна комисија је примијенила и добре међународне праксе у погледу регулације цијена, а које су присутне и у земаљама из окружења, као што су Хрватска, Сјеверна Македонија и Србија, те је водила рачуна и о усклађености са међународно прихваћеним, ратификованим и обавезујућим уговорима, као што је Уговор о успостављању Енергетске заједнице.

С обзиром да је цијена електричне енергије за јавно снабдијевање, коју је јавни снабдјевач захтијевао, знатно нижа од тржишне цијене то је било неопходно дати и одређене цјеновне сигнале како би се, са једне стране, купцима указало на будуће промјене и приступило рационализацији потрошње, а са друге стране, обезбиједило јавном снабдјевачу и произвођачима покривање једног дијела опортунитетних трошкова проистеклих из обавезе јавне услуге, наметнуте одредбама члана 72. и 135. Закона о електричној енергији. Наиме, снабдјевач и произвођачи којима је наметнутна обавеза јавне услуге, су предметну количину енергије неопходну за јавно снабдијевање могли продавати на тржишту по знатно већим цијенама. Крајњи рок до кога је цијена енергије регулисана за потребе јавног снабдијевања је 1. јануар 2025. године. Од тог датума енергија за потребе јавног снабдијевања биће набављана по тржишним условима како је прописано одредбом члана 75. Закона о електричној енергији.

Поремећаји на глобалном тржишту електричне енергије и енергената уопште, проузроковани глобалним дешавањима који су ван контроле привредних друштава којима је наметнутна обавеза јавне услуге, као и саме Регулаторне комисије, такође су били додатни веома важан разлог за утврђивање оваквих тарифних ставова за јавно снабдијевање, односно доношење овакве одлуке.

Поред права на јавно снабдијевање, крајњи купци из категорије домаћинства и мали купци, у складу са законом, имају загарантовано право да слободно бирају снабдјевача електричном енергијом на тржишту. Право на јавно снабдијевање само по себи представља изузетак од тржишног начина снабдијевања, и као такво прописано је одредбама Закона о електричној енергији, а његова превасходна намјена јесте обезбјеђење универзалне услуге и заштита домаћинстава и малих купаца. Овом одлуком се право на слободан избор снабдјевача не ограничава на било који начин, што додатно потврђује недискриминаторан приступ и равноправан третман крајњих купаца. Овом одлуком обезбијеђено је да се сви купци, из категорије потрошње "домаћинства", на територији Републике Српске снабдијевају електричном

енергијом под једнаким и унапријед познатим условима у складу са Тарифним системом за продају електричне енергије и коришћење дистрибутивне мреже (Службени гласник Републике Српске, број 119/22 и 24/24), чиме је у потпуности испоштована одредба члана 87. став 3. Закона о електричној енергији, а тиме и Одлука УС РС.

С обзиром на напријед наведено, Регулаторна комисија је, у циљу усклађивања са Уставом Републике Српске и законом, измијенила оспорену тачку II и утврдила тарифне ставове за јавно снабдијевање електричном енергијом, за поједине категорије потрошње и групе купаца дефинисане Тарифним системом за продају електричне енергије и коришћење дистрибутивне мреже. На основу наведеног одлучено је као у тачки 1. ове одлуке.

Везано за посљедице проглашења неусклађености тачке IV у оспораваним одлукама, неопходно је истаћи да су ове одлуке објављене у Службеном гласнику Републике Српске, број 125/22 дана 16. децембра 2022. године. Како је у овим тачкама било одређено ступање на снагу даном доношења, то се посљедицом Одлуке УС РС, има непосредно примјенити одредба члана 109. став 1. Устава, по којој закони, други прописи и општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Српске. Сходно томе наведене одлуке су ступиле на снагу дана 24. децембра 2022. године.

На основу одредбе члана 66. став 1. Закона о уставном суду Републике Српске, одлуке Уставног суда Републике се објављују у Службеном гласнику Републике Српске. Даном објављивања у Службеном гласнику Републике Српске Одлуке УС РС престаје се примјењивати тачка II првобитно донесене одлуке на основу одредбе члана 68. став 2. Закона о уставном суду Републике Српске.

С обзиром на ову чињеницу, као и нужност да се обезбиједи континуитет у испоруци и наплати испоручене електричне енергије, непосредно након објављивања Одлуке УС РС, неопходно је, из овог нарочито оправданог разлога, утврдити ступање на снагу ове одлуке наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Српске, а на основу одредбе члана 109. став 1. Устава Републике Српске. Овом уставном одредбом је прописано да закони, други прописи и општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Српске, осим ако из нарочито оправданих разлога није предвиђено да раније ступе на снагу.

Континуитет у испоруци и наплати електричне енергије подразумијева да се тарифни ставови из ове одлуке почињу примјењивати од дана престанка важења оспорене тачке II из првобитне одлуке. Према наведеној уставној одредби најраније ступање на снагу ове одлуке је наредног дана од дана објављивања, па је било нужно утврдити ступање на снагу, како је утврђено у тачки III ове одлуке.

Предсједник

Владислав Владичић