

МЈЕШОВИТИ ХОЛДИНГ „ЕРС“ – МП АД ТРЕБИЊЕ
ЗП „ЕЛЕКТРОКРАЈИНА“ АД БАЊА ЛУКА
УПРАВА ПРЕДУЗЕЋА

Број: 2219/19

Дана, 22.7.2019. године

На основу члана 69. став (3), члана 70. ст. 1, 2, 4 и 6. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 39/14), члана 85. Правилника о јавним набавкама ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука бр. 6370/15 од 4.1.2016. године, члана 57. Статута Мјешовитог Холдинга „ЕРС“ – МП а.д. Требиње, ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука и Препоруке Комисије за јавну набавку бр. 2219/19 од 15.7.2019. године, у поступку јавне набавке услуге осигурања возила, по отвореном поступку за достављање понуда број: 04-12/19-Н, Управа Предузећа је 22.7.2019. године донијела с л е д е њ у:

О Д Л У К У

О отказивању поступка јавне набавке

1. Прихвата се Препорука Комисије за јавну набавку бр. 2219/19 од 15.7.2019. године и отказује се поступак јавне набавке услуге осигурања возила број: 04-12/19-Н, из доказивих разлога који су изван контроле Уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке;
2. Поступак се отказује из разлога што тендерска документација садржи грешку у обрасцу за цијену понуде - Анекс 3. тендерског документа, који не даје могућност понуђачима да посебно искажу понуђени попуст, услед чега је неусклађена са подзаконским актима, што представља апсолутно битну повреду Закона, а Уговорни орган је у току припреме документације, слања обавјештења и у току времена за пријем понуда био у заблуди у погледу постојања ове грешке;
3. Ова одлука ступа на снагу даном доношења и објавиће се на интернет страници www.elektrokrajina.com, у складу са чланом 70. став (6) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 39/14);
4. Задужује се Служба набавки у ЗП „Електрокрајина“ а.д. Бања Лука, да у року од три (3) дана, а најкасније у року од седам (7) дана од дана доношења ове одлуке, исту достави понуђачима који су благовремено доставили понуде и тиме их обавијести о резултатима поступка наведеним у Одлуци.

Образложење:

Одлуком овог уговорног органа о покретању поступка јавне набавке, број: 2219/19 од 19.4.2019. године, покренут је поступак јавне набавке услуге осигурања возила путем отвореног поступка за достављање понуда број: 04-12/19-Н.

Сходно законским прописима, тендерска документација, односно позив за доставу понуда објављен је 19.4.2019. године на Порталу јавних набавки под бројем обавјештења: 741-1-2-37-3-64/19, и у Службеном гласнику БиХ бр. 31/19 од 26.4.2019. године.

Понуде су, након преузимања тендерског документа са Портала до датума одређеног за пријем истих доставили слjedeћи понуђачи:

1. БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко,
2. ОСИГУРАЊЕ АУРА а.д. Бања Лука,
3. UNIQA ОСИГУРАЊЕ д.д. Сарајево,
4. САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ д.д. Сарајево,
5. ДРИНА ОСИГУРАЊЕ а.д. Милићи.

Комисија за јавну набавку, именована Рјешењем број: 2219/19 од 5.7.2019. године, Управи Предузећа је доставила 15.7.2019. године Извјештај о раду бр. 2219/19 са препоруком да се поступак јавне набавке услуге осигурања возила по отвореном поступку бр. 04-12/19-Н откаже, сходно члану 69. став 3) Закона о јавним набавкама.

У поступку је утврђено да је Комисија за предметну јавну набавку извршила отварање понуда у заказаном термину, о чему је сачинила записник којим се, између осталог, констатују цијене достављених понуда у оквиру критеријума за додјелу уговора „најнижа цијена“. На записник са отварања понуда понуђач БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко изјавио је Приговор бр. 15-07-1/19 од 15.7.2019. године, јер понуђена цијена наведена у записнику није она коју је овај понуђач коначно дао у предметном поступку набавке, имајућу у виду попуст који је исказао у обрасцу за понуду (Анекс 2 ТД). Због наведеног, понуђач БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко предлаже да се исправи погрешно уписана цијена у записник са отварања понуда (146.754,25 КМ) и његова понуда рангира према цијени која укључује исказани попуст наведен у обрасцу за понуду (111.274,15 КМ).

Комисија је по пријему приговора извршила увид у преостале четири понуде у дијелу понуђених цијена, и утврдила да је и понуђач ДРИНА ОСИГУРАЊЕ а.д. Милићи на цијену из Анекса 3 (образац за цијену понуде) понудио попуст у Анексу 2 (образац за понуду) у износу од 5.205,35 КМ, због чега цијена понуде овог понуђача са укљученим попустом не одговара цијени која је наведена у записнику са отварања понуда и обрасцу за цијену понуде, који не предвиђа могућност исказивања попушта.

Разлог за отказивање поступка јавне набавке према оцјени Комисије је неусклађеност тендерске документације у овом поступку јавне набавке са подзаконским актом – Упутством за припрему модела тендерске документације и понуда, до које је дошло очигледном омашком, која није примјећена у току сачињавања тендерске документације, објаве поступка и отварања понуда, односно све до приговора понуђача БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко. Онемогућавањем понуђача да искажу попуст у за то предвиђеном документу – обрасцу за цијену понуде, нарушен је принцип једнаког третмана понуђача, активне и праведне конкуренције, као и принцип најефикаснијег коришћења јавних средстава. Понуђачи који су понудили попуст, оваквим пропустом тендерског документа су у неповољнијем положају у односу на понуђаче који попуст нису исказали, тј. цијене које су стварно понудили не узимају се у обзир због омашке Уговорног органа и правила да у ситуацији разлика у цијенама обрасца за понуду и обрасца за цијену понуде важи цијена изражена у обрасцу за цијену понуде, као и оног да ће се сматрати да попуст није понуђен уколико није исказан посебно у обрасцу за цијену понуде. Овим се не подстиче ни конкуренција између привредних субјеката, а јавна средства се не користе на најефикаснији и најекономичнији начин.

Неусклађеност тендерске документације са подзаконским актима, конкретно чланом 5. став 3) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда: „У обрасцу за цијену понуде мора

бити дата могућност да се посебно исказе понуђени попуст. Попуст може бити исказан по свакој ставци и укупно или само укупно.“, представља и апсолутно битну повреду закона о којој КРЖ води рачуна по службеној дужности и која може довести до поништења поступка у потпуности или дјелимично.

Имајући у виду евидентиране цијене у записнику са отварања понуда и стварно понуђене цијене понуђача БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко и ДРИНА ОСИГУРАЊЕ а.д. Милићи, исказане у обрасцу за понуду који предвиђа могућност попушта, али не и у обрасцу за цијену понуде који такву опцију не даје због грешке тендерског документа која није на вријеме уочена, што представља разлог који је изван контроле овог уговорног органа и није се могао предвидјети у вријеме покретања поступка, није могуће рангирати достављене понуде према одабраном критеријуму и поступак јавне набавке наставити на начин који не би представљао битну повреду Закона о јавним набавкама.

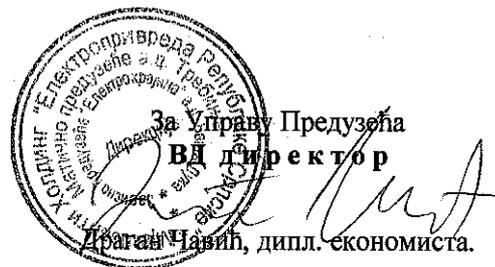
Због претходно наведеног став је Уговорног органа да тендерски документ садржи грешке које онемогућавају примјену Закона о јавним набавкама, те окончање поступка ове јавне набавке.

Правни основ за отказивање поступка јавне набавке према препоруци Комисије за јавне набавке садржан је у члану 69. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бр. 39/14), тј. из доказивих разлога који су ван контроле Уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке.

Из наведених разлога, примјеном члана 69. став (3) Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против ове одлуке допуштена је жалба. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби, путем Уговорног органа, у року од десет (10) дана, од дана пријема ове одлуке.



Доставити:

1. БРЧКО ГАС ОСИГУРАЊЕ д.д. Брчко, Филијала Бања Лука, Книнска бр. 2,
2. ОСИГУРАЊЕ АУРА а.д. Бања Лука, Вељка Млађеновића бр. 7д, Бања Лука,
3. UNIQA ОСИГУРАЊЕ д.д. Сарајево, Обала Кулина бана бр. 19, 71000 Сарајево,
4. САРАЈЕВО ОСИГУРАЊЕ д.д. Сарајево, Маршала Тита бр. 29, 71000 Сарајево,
5. ДРИНА ОСИГУРАЊЕ а.д. Милићи, Девети јануар бр. 4, 75446 Милићи;
6. Служби набавки;
7. Архиви.

